

西平县人民政府食品安全委员会办公室文件

西政食安办〔2022〕1号

关于西平县创建省级食品安全示范县 自查情况的公示

为广泛接受社会监督，现将西平县创建省级食品安全示范县自查自评情况向社会公示，公示期为15个工作日。公示期间，欢迎广大群众和社会各界提出宝贵意见和建议。

监督电话：0396—6222855

电子邮箱：xpxsab@126.com

通讯地址：西平县食品安全委员会办公室

邮编：463900

西平县人民政府食品安全委员会办公室

2022年1月28日



西平县 2021 年省级食品安全县创建工作 自查报告

2021 年，在市委、市政府的坚强领导和有关职能部门的关心指导下，西平县认真贯彻落实《食品安全法》《中共中央、国务院关于深化改革加强食品安全工作的意见》和“四个最严”的要求，严格按照省市食品安全工作部署，牢固树立“全程监管”理念，大力实施食品安全战略，统筹资源，强化保障，在巩固省级食品安全示范县和省级农产品质量安全县基础上，以创建国家食品安全城市为引领，突出问题导向、目标导向和结果导向，做到源头严防、过程严管、风险严控。全县食品安全主体责任进一步落实，市场秩序不断净化规范，监管执法、检验检测能力进一步提升，诚信体系建设逐步完善，社会共治格局逐步形成。主要做法如下：

一、高度重视，健全机制，夯实创建工作基础

（一）加强领导，落实责任。严格落实党政同责，一岗双责。将食品安全、农产品质量安全及创建工作纳入对各乡镇（街道办）年度目标管理绩效考核体系。及时调整了创建工作领导小组，县委、县政府多次召开县委常委会议、政府常务会议、食安委会议、食安办会议、专题会议、推进会等，研究部署创建工作。制定出台了《关于健全食品安全责任制加强食品安全工作的若干措施》

《西平县食品安全城市建设规划（2019—2022年）》等文件，明确党政领导干部责任清单，建立健全“基层吹哨、部门响应”食品安全问题发现工作机制，印发《2021年西平县食品安全工作要点》和《2021年西平县创建国家食品安全示范城市工作要点》，进一步落实食品安全监管各方责任，保证各环节无缝对接，彻底排查食品安全风险隐患，确保不发生系统性、区域性食品安全风险。

（二）重心下移，建立体系。根据人事变动调整了县长任主任的高规格食品安全委员会，乡镇（办事处）均成立了相应规格食安委和食安办。推进机构改革，加强县农业综合行政执法大队和县市场监管综合行政执法大队建设，县市场监管局实施了中层干部竞聘上岗，乡级设立26个市场监管所，20个农产品质量安全监管站，285个行政村（社区）均设置食品安全协管站，充实监管力量，聘任村级农产品、食品安全协管员584名，负责农村农产品、食品安全知识宣传、集体聚餐备案等工作。构建了“横向到边，纵向到底，上下联动，内外结合”县乡村三级食品安全网格化、全覆盖监管体系，建立健全“基层吹哨、部门响应”食品安全问题发现工作机制，确保了全县食品安全监管工作的顺利开展，有效消除各类风险隐患。

（三）持续推进，巩固提升。2019年成功创建省级食品安全示范县后，我县食品安全工作在巩固省级食品安全示范县和省级农产品质量安全县基础上，以创建国家食品安全城市为引领，围

绕组织管理、监管执法、企业责任、应急管理、社会共治等方面，着力解决食品安全突出问题，推进机制建设，提升监管能力，并将创建工作与实施食品安全“十四五”规划有机结合，分解任务，落实责任，把握进度，扎实推进。

二、对标落实，全程监管，创建工作扎实开展

（一）严格落实源头治理。一是加强环境治理。积极落实大气、水、土壤污染防治行动计划，提升环境监测水平，深入开展土壤污染治理和修复技术应用试点。对县乡镇集中式饮用水水源地保护区进行全面排查整治，完成乡镇级集中式饮用水水源保护区标识、标志建设。加大对重点行业、企业的环保监管力度。**二是加强农产品质量安全监管。**严格执行产地准出制度，对所有农资门市、种植养殖大户的农业投入品、动植物产品进行认真梳理、严格检测、建立台账，严加督促。对无公害农产品生产基地、农贸市场和水果批发市场实行抽检制度，确保农产品安全上桌。**三是加强粮食质量安全监管。**严把粮食收购、贮存、运输关，建立并落实粮食收购、贮存、运输等环节质量监测工作制度。对辖区粮库严格按照标准配备粮食烘干设施，严厉打击违规收购、贮存、运输超标粮违法行为。全面推进“放心粮油”工程，做好“放心粮油示范企业”“放心粮油示范经销店”创建工作。

（二）严格食品生产监管。完善企业主体责任机制，全面落实食品安全法律法规和规章制度。**一是以企业风险分级为基础，加强对全县 93 家食品生产企业日常监督检查。**2021 年共确定 B

级企业 41 家，C 级企业 15 家，D 级企业 37 家。二是扎实开展肉制品质量提升行动。现我县有 7 家肉制品生产企业和 1 家肉制品小作坊，现肉制品生产企业监督抽考覆盖率和合格率已达 100%，食品安全自查率和自查报告率 100%，日常检查发现问题整改报告率 100%。通过 ISO22000 管理体系认证 4 家。7 家肉制品生产企业和 2 家肉制品小作坊均已实施 6S 管理体系。三是攻坚克难，圆满完成“三较差”食品生产企业清零工作。在 2020 年“三较差”食品生产企业清理整顿工作的基础上，召开整顿推进会，推动企业克服疫情影响、资金短缺、人手紧张等问题，不断提升自我管理能力，达到生产环境整治，生产条件完善，生产行为更规范的目标。结合“6S”标准化推进工作，将其融入整改提升过程中，推动提升质量安全保障能力。目前我县 9 家“三较差”食品生产企业已全部清零。四是全面推行 6S、HACCP、ISO22000 等先进管理模式。截止目前，生产企业通过 HACCP 体系认证 5 家，通过 ISO22000 体系认证 14 家，通过 ISO9001 体系认证 7 家，通过 ISO14001 体系认证 7 家，提前完成了市局下达的小型企业 90% 以上推行 6S，中型企业 70% 以上推行 HACCP 认证，大型企业 100% 推行 ISO22000 认证的目标任务。今年共检查食品生产企业 258 家次，下达限期整改 106 家次，其中立即停止食品生产经营活动 3 家次，企业已递交整改报告 106 家，验收整改情况 106 家。配合市局飞行检查企业 10 家，其中企业处于停产状态 3 家，责令限期改正 7 家，企业递交整改报告 7 家，验收整改情况 7 家。

(三) 加强食品销售环节监管。在推行食品销售经营风险分级管理的基础上，一是**推行食品安全6S、4D管理标准规范经营**。我局始终把食品安全管理标准规范经营行为作为流通环节食品安全监管的重中之重，强力推进，全面推开。通过开展推行食品安全6S、4D管理标准规范经营，充分发挥示范单位规范引领作用，以点带面，有效的规范了市场的经营行为。二是**开展销售环节专项整治**。坚持日常监督检查全覆盖、随机监督抽查和专项整治相结合，组织开展农村、学校周边、批发市场、集贸市场专项检查，落实进货查验记录制度、食品安全自查制度。督促食品集中交易市场强化入市经营者的管理。强化食品流通环节冷链的建设。加强基层监管人员和食品经营者法律法规知识培训。严禁批发商采购来源不明、无质量合格证明、标签标示不合格的食品，从源头管控劣质食品流入市场；加强对“五防”设施、卫生状况、温控设施等方面的自查自纠，定期对库存的食品进行检查，及时清理过期食品。三是**开展食品销售环节监督抽检**。加大对流通环节食品的监督抽检力度，针对食品流通的重点区域和重点环节，积极扩大抽检覆盖面。对国家指定品种、指定项目的食用农产品和近年来抽检中发现的高风险食品实行重点抽检，对食品安全保障能力差、主体责任履行不到位的食品流通单位加大抽检频次。至目前，共抽检流通环节食品766批次，食用农产品1063批次。四是**开展流通批发环节专项整治**。召开专题会议，严禁批发商采购来源不明、无质量合格证明、标签标示不合格的食品，从源头管

控劣质食品流入市场；加强对“五防”设施、卫生状况、温控设施等方面的自查自纠，定期对库存的食品进行检查，及时清理过期食品；组织现场观摩，通过现场观摩，提高了批发商的规范经营行为和自律意识，全面落实法律法规规定的各项义务，消除食品安全隐患，从源头筑牢食品安全第一道防线。

五是开展校园及周边销售环节食品安全治理。一查《食品经营许可证》、《食品小经营店登记证》及从业人员健康证和经营场所的环境卫生情况。二查进货台帐、索证索票是否健全。确保销售的食品源头可溯、质量可控、去向可查、有据可依。三查是否存在销售过期变质及有毒有害食品和“五无”产品以及辣条、薯片等垃圾食品。

六是严格肉品监管工作。加强非洲猪瘟防控，把农贸市场、大型商场超市、冷库作为严把源头的关键点来管控，杜绝“僵尸肉”，“走私肉”和“毒肉”出现在市场，严把源头关，确保生猪肉品来源安全。坚决堵住来源不明确、质量不合格的生猪肉品进入市场销售，严禁病死猪肉流向市场。加强对冷库及冷冻食品监管，每月入库检查一次，留存影像资料，并汇总上报。

七是开展水产品检查全覆盖。为切实保障新冠肺炎疫情防控期间市场销售进口水产品质量安全，以农贸市场、水产品店、商场超市水产品销售区域为重点场所，对其销售水产品的购货凭证、检验检疫合格证明等进行检查，督促销售者采购水产品及其制品必须依法索要相关凭证，不采购、贮存、销售无溯源凭证、来源不明、过期变质等不符合食品安全标准的水产品及其制品，同时要求各经营单位继续

严格规范落实疫情防控相关要求和食品安全各项保障措施，确保销售水产品质量安全可靠，消除食品安全风险隐患。同时，联合县疾控中心对重点超市和水产品店的水产经营人员、砧板、门把手等工具，以及虾、鱿鱼、螃蟹等水产品进行了取样，送达专业检测机构进行核酸检测，确保了水产品安全。

（四）加强餐饮环节监管。深入实施餐饮质量安全提升行动，鼓励社会餐饮单位采用“互联网+明厨亮灶”模式，提升餐饮智慧化管理水平。落实网络订餐平台责任，保证线上线下餐饮同标同质。切实抓好医院、养老机构、建筑工地、旅游景区及清真“三食”领域的监管。**一是加强学校、养老机构食堂食品安全监管。**强化风险防控意识，加强对特殊人群的食品安全监管，保障特定人群饮食安全。持续开展学校食堂、养老机构食堂专项检查。制定了专项检查工作方案，将学校、养老机构作为餐饮提升的重点。持续督促学校、养老机构改善硬件、提升管理，利用“双随机一公开”检查方法，对食堂的关键环节严格督导检查，督促食堂落实食品安全主体责任。组织市场监管、教育等相关部门开展校园及其周边食品安全联合督查，保障一老一小饮食安全。**二是加强“校外托餐”食品安全管理。**开展“校外托餐”场所的调查摸底和风险隐患排查工作，实现监管全覆盖。加大对集体供餐配餐公司的监管，将郑航配餐公司作为监督管理的重点，从场所卫生、制度落实、人员管理、食材购进、烹饪制作、清洗消毒、设备维护等关键环节加强管控，大力培训食品从业人员，完善各项

食品安全管理制度，压实餐饮公司食品安全主体责任，消除各项食品安全隐患、保障集体供餐饮食安全。**三是强化餐饮冷链食品监管，做好常态化疫情防控。**为落实常态化疫情防控，“外防输入、内防反弹”，杜绝新冠疫情通过冷链进入餐饮环节，我局加强餐饮冷链食品监管，督促餐饮服务经营者、第三方冷库严格落实进口冷链食品疫情防控主体责任，严格落实“三专”、“四不”工作要求，督促他们严格查验留存进口冷链食品供货商的资质证明文件，销售凭证，入境货物检验检疫证明、核酸检测报告，预消毒证明，建立真实完整的购进记录，切实扎紧疫情防控进口冷链食品“口袋”。联合县疾控中心定期对餐饮环节人员、环境、物品进行核酸检测，做足常态化疫情防控措施，截止目前，共开展餐饮环节核酸检测 22 次，涉及 110 家大中型餐饮单位，采集核酸样本 1540 个，经检测全部为阴性。**四是紧盯农村集体聚餐食品安全风险防控。**指导各乡镇结合实际，以餐饮质量整体提升为契机，建成农村集体聚餐点 23 个，聚餐点均达到有符合要求的凉菜间或备餐间、配有适量温度达 120 度以上的消毒柜，安装有互联网+明厨亮灶，实现 6S 规范化管理。目前，每个乡镇均有 1 个制度健全、保障有力的农村集体聚餐饭店。加强农村厨师管理。建立完善农村厨师的管理档案和培训档案，利用食品安全员培训及豫食考核 APP 平台，加大农村厨师食品安全知识培训和考核力度。加大信息公开力度，对在检查、指导过程中发现未进行健康检查、未参加食品安全知识培训或未按食品安全规范操作导致食

物中毒事故的农村厨师，实施公示制度，督促农村厨师提高诚信守法意识，引导广大群众理性聚餐。

五是推行量化分级管理、建立分类分级监管体系。坚持“依法行政、全面覆盖、公开透明、量化评价、动态监管、鼓励进步、自律诚信、社会监督”的原则，依据科学规范的评定标准和程序，对辖区内的餐饮服务经营单位实行分类分级监管，并根据安全信用等级开展监管，督促餐饮服务经营者切实做到依法经营，诚实守信，对餐饮服务食品安全负起第一责任人的责任，让餐饮企业自觉接受社会监督。

六是持续推动“互联网+明厨亮灶”监管。大力推行6S、4D管理，食品生熟分开、荤素分开，工器具实行色标管理、分开使用、分类存放，要求所有学校食堂按照食品经营许可及6S、4D管理的标准进行改造升级，同时全部安装“互联网+明厨亮灶”，对一些关键环节安装带语音功能的摄像头。目前，全县198所学校（托幼机构）食堂全部安装并开通了互联网+明厨亮灶，并按照要求改进了食品经营条件，确保了全县师生的饮食安全。

七是开展网络订餐专项整治。加大对网络订餐的整治力度，对网络第三方平台和入网餐饮服务经营者同步进行检查，对网络餐饮服务第三方平台及分支机构是否备案并落实主体责任；是否建立并执行入网餐饮服务提供者审查登记、违法行为制止及报告、严重违法行为平台服务停止、食品安全事故处置等制度；是否落实审查登记、档案建立、交易信息记录保存、经营行为抽查监测、投诉举报处理等管理责任，确保有实体经营门店并依法取得食品经营许可证；对平台存

量餐饮服务提供者开展自查，及时下线无证店铺；督促入网餐饮服务提供者落实主体责任；实施“食安封签”和“零接触”配送等。对入网餐饮服务提供者是否在餐饮服务经营活动主页面公示许可证并按许可载明的主体业态、经营项目经营，是否在网上真实公示菜品名称和主要原料名称；确保有实体门店并规范操作，不得将订单委托其他食品经营者加工制作，保证线上线下餐饮食品同品同质进行认真检查，截止目前，共检查网络第三方平台2家，入网餐饮服务提供者1102家，下发责令改正通知书10份。

（五）加大检验检测力度，强化技术支撑。作为省定快检车运行和食品监督抽检分离改革试点县，西平县按照省、市市场监管局有关要求，结合西平快检车运行和食品抽样工作实际，创新食品监督抽样工作机制，把快检车运行和食品抽检分离相结合，建立了执法人员抽样、第三方检验机构负责检验的监督抽样新机制，食品监督抽样的科学性、公正性、科学性得到了不断提升。县市场监管局成立抽检专班，打破了以往食品快检只注重城区及乡镇的思维，对农村超市也进行了覆盖快检，弥补了快检盲区，做到县乡村三级区域抽检全覆盖，抽检品种，覆盖了米面油，肉、蛋、蔬菜、水果、水产品等重点食用农产品和食品。2021年，共抽检2830批次食品及食用农产品，其中食用农产品抽检1470批次。开展生猪瘦肉精快检，对全县养殖场的猪、牛、羊进行“瘦肉精”尿检，共检测22766头份，无使用“瘦肉精”现象。

（六）严厉打击食品安全违法犯罪行为。遵循“四个最严”

要求，加大处罚力度，提高违法成本，始终保持对食品安全违法行为的高压严打态势，严格执行“处罚到人”的规定，依法从严从快查办食用农产品非法使用禁用限用农兽药、猪肉私屠滥宰、注水注药、保健食品非法添加、“一非两超”、虚假广告、制售假劣食品等危害食品安全的违法行为。强化行刑衔接，加大打击危害食品安全违法犯罪力度。今年以来共查处食品案件 243 件，共立食品安全刑事案件 16 起，刑事拘留 23 人，取保候审 8 人，移送起诉 11 人。

（七）提升食源性疾病预防报告能力。建立健全县乡村医疗机构食源性疾病预防体系，指定县人民医院、县中医院、县妇幼保健院等 26 家医院为我县食源性疾病预防哨点医院，发现食源性疾病预防病人或疑似病人及时通过网络进行上报。同时，要求其它医疗机构发现接收的病人属于食源性疾病预防病人或者疑似病人的，及时将相关信息报告县卫健体委。今年以来共监测上报病例 1901 例，超额完成食源性疾病预防监测任务。

（八）加大食品安全宣传教育力度，营造社会共治氛围。通过大力宣传《食品安全法》等相关法律法规和普及食品安全科普知识，提高公众对食品安全的认知水平，形成人人关心、关注食品安全的良好氛围。一是**通过培训提升素质和能力**。定期开展培训，提高协管员自身素质。举办全县农产品、食品安全协管员培

训班，全县农产品、食品安全协管员全部参加轮训。定期开展农产品、食品监管人员和从业人员培训，着力提高监管能力和从业人员自身素质。二是**强化宣传引导，增强群众信心**。落实“谁执法，谁普法”普法责任制，加强新闻宣传和舆论引导，及时回应社会关切，加强食品安全有关法律法规宣传教育。全县20个乡镇（办事处）全部建有食品安全科普基地，10个乡镇还建有食品安全主题公园。充分利用“3·15”消费者权益日、食品安全宣传月、食品安全“六进”等活动，大力宣传食品安全法律法规和科普知识。开展食品安全进校园活动，每个班级每学期至少为学生上4个课时的食品安全知识课。鼓励学生利用黑板报、宣传栏、广播等形式宣传、掌握食品安全知识。通过“致家长的一封信”“致学生的一封信”，带动学生和家长学习食品安全知识，以“小手拉大手”传递食品安全知识。今年以来，共发放各类宣传资料、宣传彩页、手册等10万余份。通过网站、报纸、杂志发表食品安全监管信息120余篇。三是**建立食品安全新闻发言人制度**。制定了《西平县食品安全新闻发言人制度》并及时召开新闻发布会。四是**完善社会共治格局**。全力推进12315举报体系建设，切实保障消费者的合法权益；完善食品安全征信平台，发挥信用惩戒机制作用，将严重违法生产经营者列入“黑名单”，构建“一处失信、处处受限”联合惩戒机制。逐步形成“企业自律、政府监管、社会协同、公众参与、法制保障”的食品安全社会共治格局。

三、改革创新，提升能力，创建工作亮点纷呈

（一）强力推进食品监管机构改革。县市场监管局按照“三定”规定要求彻底整合了相关部门的编制、人员和职能，对原食药所和工商质监所进行合并，挂牌成立了26个市场监管所，提拔交流了26个副科级所长，并通过民主推荐、演讲、考试和组织考察等程序，实行了中层干部竞聘上岗，目前，62名股级干部已全部到岗到位。

（二）强化应急管理体系建设。县乡两级成立了食品安全应急管理领导小组，建立健全食品安全和农产品质量安全信息报告制度，及时、妥善处置各类食品安全事件。制定了食品安全事件处置流程图，要求辖区所有食品生产经营单位制定应急预案。从种植、养殖、医疗、环保、疾病控制、食品检验等部门评选出60名技术骨干，组建了专家库和应急队伍，定期召开座谈会，研究分析食品安全形势。

（三）持续推进互联网+智慧监管能力建设。县市场监管局积极转变监管理念和监管方式，注重科技成果在市场监管领域的运用。投资270余万元，引入“智慧监管”平台，打造“市场监管局智慧监管指挥中心”，实现对食品安全的智慧化、科技化监管。该平台于2021年6月获得国家版权局颁发的计算机软件著作权登记证书。互联网+智慧监管平台融合日常监管、行政执法、企业信息公示、大数据分析应用、综合指挥大屏系统为一体，建立基于大数据分析的食品安全信息平台，推进大数据、物联网等技术运用在食品安全监管领域，持续完善智慧监管指挥中心建设，加快前端设备安装和执法终端配备，使智慧监管系统平台早日发挥效能，实现互联互通，推进互联网+明厨亮灶与智慧监管系统平台的无缝对接。制作了食品经营许可VR（交互式现实虚拟实景）视

频。制作餐饮环节 VR 培训教材，全面提升从业人员食品安全保障能力。加快食安西平追溯二维码的推广应用，充分发挥新闻媒体、人民群众的监督作用，让餐饮后厨在阳光下运行，扩大消费者的知情权，满足人民群众的安全感、幸福感，实现食品安全社会共治；目前互联网+监管第一阶段建设已经完成投入使用。特别是要求进口冷链食品生产企业固定专人负责将直接接触进口冷链食品从业人员的每日晨检体温和每周新冠肺炎核酸检测结果录入“食安西平”APP，是全市唯一一个在进口食品生产环节监管中使用智慧监管模式单位。

（四）扎实推进快检车运行与抽检分离相结合试点工作。作为省定快检车运行和食品监督抽检分离改革试点县，西平县按照省、市市场监管局有关要求，结合西平快检车运行和食品抽样工作实际，创新食品监督抽样工作机制，把快检车运行和食品抽检分离相结合，建立了执法人员抽样、第三方检验机构负责检验的监督抽样新机制，食品监督抽样的科学性、公正性、科学性得到了不断提升。

（五）推进食品安全追溯体系建设。建立重点食品追溯协作平台，推动追溯体系互联互通。督促食品生产经营企业完善追溯体系，确保产品来源可查、去向可追、风险可控。建成了县农产品质量追溯平台 1 个，乡镇监管点 20 个，种植业追溯 8 个，农资追溯点 2 个，水产养殖追溯点 2 个。产品质量溯源体系运营项目中产品质量追溯平台已开发完成，可视化体系与溯源系统已有效对接，已完成 40 种产品的追溯码制作，5 家种养殖和食品生产企业，6 种产品的视频监控基地与溯源系统对接完成。

总之，在上级政府和有关部门领导的关心指导下，在全县人

民的共同努力下，我县省级食品安全县创建工作虽然取得了一定的成绩，但仍存在一些困难和问题：**一是**农村食品市场监管力度需要进一步加大；**二是**食品从业人员素质有待进一步提高；**三是**食品安全宣传教育还需进一步加强；**四是**食品诚信体系建设仍需进一步完善。下一步，我们将在巩固创建省级食品安全县活动成果的基础上，继续加大工作措施，不断找差距、补短板、破难题，全面提升食品安全治理和保障水平，推动我县食品安全工作再上新台阶。